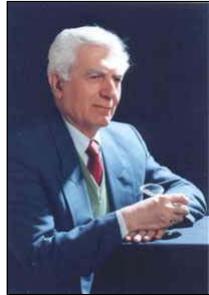


نایپیوستگی حیات حزبی در ایران

دکتر نظام الدین قهاری



مقدمه و تعریف

احزاب در قرون اخیر، در کامل‌ترین اشکال مفروضی که شرح آن به دنبال خواهد آمد، عبارتند از نهادهای مدنی-سیاسی متشکل از شهروندان جامعه. وجود احزاب سیاسی از ویژگی‌های جوامع مدرن است که مراحل گذار را به بیان رسانده‌اند و بیش‌بیش مراحل مختلف رشد صنعتی، اقتصادی، علمی، سیاسی و فرهنگی را پشت سر گذارده، به ثبات اقتصادی، سیاسی، اجتماعی دست یافته‌اند و همواره در حال استمرار تکاملی این مراحل می‌باشند. چون در جوامع مدرن، سرمایه‌داری خصوصی و احزاب سیاسی در مقابل فنودالیسم دیرپا و دولت مقتدر مرکزی طی مراحلی همزممان رشدکرده‌اند، بنابراین عده‌ای وجود احزاب را از ویژگی‌های جوامع سرمایه‌داری میدانند. در این جوامع از مدت‌ها بیش (پیش از ورود به جامعه‌ی مدرن) طبقات مختلف با منافع و مصالح متفاوت به وجود آمده‌است. این طبقات به چنان مرحله‌ای از رشد آگاهی‌های اجتماعی-سیاسی دست یافته‌اند که برای وصول به اهداف خود مشارکت در کلیه امور جامعه را ضروری دانسته، برای کسب قدرت و حفظ آن به تلاش جمعی می‌پردازند.

کوشندگانی که به این مرحله از آگاهی رسیده‌اند، در جهت هم‌آهنگساختن و افزودن به توان خود برای مقابله با قدرتمندان اقتصادی و سیاسی به تشکیل سازمانها و احزاب سیاسی مبادرت می‌ورزند؛ چون به این نتیجه رسیده‌اند که کسب حقوق و منافع اقتصادی-اجتماعی و مشارکت در مدیریت جامعه نیاز به اتحاد و یکپارچگی طبقات مشترک‌المیافع در قالب برنامه‌ها، آرمانها و اهداف مشخص داشته و باید از اصول مدنی که همگان در تنظیم آن مشارکت داشته‌اند، پیروی نمود و اخلاقاً به آن پایین‌دیود. این اصول ناشی از رشد افکار و اندیشه‌های بارور و آینده‌نگر و معرفت‌شناسانه‌ی سیاسی فرهیختگان جامعه می‌باشد که علل نابه‌سامانی‌های محیط خود را شناخته و همواره به دنبال کشف راه‌های رفع آنها می‌باشند.

بنابراین در قرون نوزدهم و بیستم احزاب سیاسی از گرددۀم‌آبی و اتحاد و یکپارچگی شهروندان آگاه یک جامعه تشکیل می‌گردد که افکار، نظرات، منافع، اهداف و برنامه‌ها و حتی ایدئولوژی مشترکی دارند و با تدوین مرامنامه‌ها و اساسنامه‌های مدون و پیروی و اجرای آن برای وصول به اهداف حزب از هرجهت آماده می‌باشند.

رسیدن به چنین مرحله‌ای از آگاهی و توان فعالیت با تشکل و یکپارچگی، نیاز به وجود آزادی سیاسی و اجتماعی و فرهنگی دارد که مردم آن جوامع، سالهای طولانی برای تأمین و تعمیم و تحکیم آن کوشیده‌اند و بهطور نسبی یا کامل به آن دست یافته‌اند.

سابقه‌ی تاریخی

استعمال کلمه‌ی حزب و بالطبع احزاب به زمانهای دور بازمی‌گردد. در قرآن مجید سوره‌ای به همین نام وجود دارد که در آن اشارات مبسوطی به اتحاد کفار مکه و دیگر نقاط سرزمین حجاز برعلیه مسلمانان مقیم مدینه نموده است و از آنان تعبیر به حزب شیطان

می‌کند. در مقابل اتحاد مسلمانان "حزب الله" تعبیر می‌شود و وعده‌ی پیروزی نهایی به آنها داده شده است. بعدها در جهان اسلام تشکیلاتی به نام حزب که در صدد کسب قدرت سیاسی باشد، وجود ندارد. هرچند دسته‌هایی با نامهای اخوان‌الصفا، اسماعیلیه، حروفیه، باطنیان، فرمطیان و زیدیه به وجود آمدند که هیچ یک برای کسب قدرت جامع سیاسی فعالیت نمی‌کردند.

در طول تاریخ شرق و غرب شاهد به وجود آمدن دسته‌ها و سازمان‌های مختلف با اهداف مشخص و مشترک هستیم که گاهی اتحاد و یکپارچگی و اطاعت از رهبری‌شان زبانزد بوده است (مانند فدائیان اسماعیلی) ولی با احزاب مورد نظر ما که در قرون اخیر به وجود آمده‌اند، مشابه ندارند.

احزاب قرون و ۱۹

منتظر ما احزابی است که بعد از ظهور جوامع مدن و تشکیل دولت‌ملتها در اروپا و نقاط دیگر به وجود آمده‌اند. به خصوص احزابی که بعد از انقلاب صنعتی انگلستان و انقلاب فرانسه و رشد سرمایه‌داری و شکل‌گیری طبقات اجتماعی پدیدار شده‌اند.

پس از وقوع دو انقلاب فوق در دو کشور اروپایی و گام‌گذاری در دوران مدن، فرآیند محدودساختن قدرت‌های مطلقه‌ی حاکم، مشارکت عامه‌ی مردم در مدیریت کشور و قانون‌گذاری و تعیین مسؤولان اجرایی، موردنظر قرارگرفت. اعتقاد و احترام به توان آگاهی‌پذیری، تشخیص سره از ناسره و تصمیم‌گیری درباره‌ی سرنوشت و زندگی خویش، گزینش راه درست و اعمال اراده‌ی فرد برای انتخاب اهداف، از ویژگی‌های ورود انسان به دوران مدن است. بالطبع مشارکت در مدیریت جامعه نیز به عنوان مبنی و نشانه‌ی اصلی محور قرارگرفتن انسان به عنوان سوزه در مرکز تصمیم‌گیری‌ها در مسایل اجتماعی و سیاسی پذیرفته شد. از نخستین گامهایی که انسان مدن با اراده برداشت، محدودکردن قدرت‌های استبدادی اقتصادی‌سیاسی حاکم بود که مانع و سد بزرگی در راه پیشرفت عقلانیت و بالدگی اندیشه‌ی او محسوب می‌گردد. این اقدام عظیم به صورت منفرد غیرممکن و به صورت اتحاد و یکپارچگی افراد معتقد، هرچند سخت ولی سهل الوصول‌تر می‌بود.

بدین ترتیب هسته‌های نخستین تشکل، با گرددۀم‌آیی افراد هم‌فکر و هم‌منافع مصدق یافت و به تدریج به صورت سازمان‌های وسیع‌تر مانند اتحادیه، سندیکا و حزب در آمد. چون احزاب در مرحله‌ی نخست از جانب طبقاتی به وجود آمد که در حال رشد و افزایش بودند و با طبقات قدرتمند حاکم به میازده می‌پرداختند، این احزاب به عنوان احزاب طبقاتی مشهور گردیدند. بعدها در اندیشه‌ی سوسیالیست‌ها و مارکسیست‌ها، طبقاتی بودن احزاب به عنوان یک اصل پذیرفته شد.

البته مشارکت سازمان‌یافته‌ی عامه‌ی مردم به سرعت به وقوع پیوست بلکه مراحل فراز و نتشیب، کوشیدگی و مبارزات پی‌گیر و طولانی شهروندان جامعه را پشت سرگذاشت و مراحل پیروزی و شکست را به عین مشاهده کرد و بهای سنجی‌بازی برای کسب این امتیاز بزرگ و نهادینه کردن آن پرداخت گردید. از جمله در فرآیند عمل مشاهده شد که همبستگی و اتحاد سازمان‌یافته‌ی افراد جامعه با معیارهای ذکر شده از ضروریات دموکراسی است. بعبارت دیگر دموکراسی یا حکومت مردم با حضور احزاب لازم و ملزم بوده و ضرورتی غیرقابل اجتناب دارد.

دموکراسی بعد از رنسانس در کشورهای اروپایی برخلاف یونان و روم قدیم به صورت غیرمستقیم در آمد. چون با افزایش جمعیت شهرها و افزایش مسایل و مشکلات مستمر جامعه و ضرورت نظارت دائمی بر عملکرد مسؤولان اجرایی و قانون‌گذاری‌های مکرر، حضور نمایندگان منتخب شهروندان در محل معینی به نام مجلس یا پارلمان ضروری شناخته شد. بدین ترتیب مجالس مقننه به وجود آمد و به تدریج بر اختیارات آن افزوده شد و ضمن تصویب یا رد قوانین مورد نیاز و طرح شده، مقامات بالای اجرایی را بر می‌گزینند و حق داشتند آنها را استیضاح نموده یا برکtar نمایند. به موازات پیشرفت حکومت دموکراسی در کشورهای غربی،

تشکیلات و سازمانهای سیاسی و حزبی نیز گسترش یافت، گسترش فعالیت احزاب سیاسی به عنوان نهادها و نیروهای اجتماعی، نشانه‌ی بارز توسعه و رشد سیاسی یک جامعه می‌باشد. مشارکت مردم در فعالیت‌های اجتماعی-سیاسی و از همه مهمتر "انتخاب نمایندگان قوهی مقننه" نیز به گسترش فعالیت و کوشندگی احزاب بستگی دارد.

اگر در جامعه‌ای احزاب قوی، با سابقه، با تجربه و فراغیر وجود نداشته باشد، هر قدر هم انتخابات آزاد باشد و اخلال و خراب‌کاری و اعمال نفوذ در آن صورت نگیرد و منفردان خوش‌نام و موجه انتخاب‌گردند، باز در مجلس قانون‌گذاری تشکیل‌شده، تشتبه و تفرقه‌ی آرا وجود دارد و تصویب لواح و طرح‌های مدون مفید، گرفتار رکود و تأخیر و تعییر می‌گردد و قانون‌گذاری گرفتار اختلال می‌شود. بعلاءه امکان زیاد دارد که منتخبان منفرد به سرعت از فشار و تحمیل نظرات قدرتمندان متاثر و منفعل و مرعوب گردد و احتمال فساد و انحراف یا تطمیع، فراوان است.

در حالی‌که نمایندگان منتخبی که از حمایت احزاب برخوردارند، گرفتار این نواقص نمی‌گردند، بلکه به پشتیبانی حزب و هواداران خود، لواح و طرح‌هایی که از پیش در حزب مورد بررسی و قرارگرفته را در مجلس تصویب و برای اجرا به دولت ابلاغ می‌کنند.

احزاب سیاسی نقش واسطه بین مردم و حکومت را دارند و در موقع انتخابات از افزایش بی‌رویه و غیرمنطقی کاندیداهای از تشت آرای رای‌دهندگان جلوگیری می‌کنند؛ برای رفع نیازهای و کاستی‌های جامعه و خواسته‌های هموطنان، برنامه‌هایی منظم و قابل اجرا تدوین می‌کنند و آنها را به صورت لواح و طرح‌های مفید برای بحث و بررسی بیشتر و در نهایت تصویب و ابلاغ به هیأت اجرایی مجلس ارایه می‌دهند؛ خواسته‌های هواداران و اعضای خود را طبقه‌بندی، مدون و منطقی کرده و با امکانات موجود جامعه هم‌آهنگ می‌سازند. هر حزب، نمایندگی یک نوع طرز تفکر یا ایدئولوژی را در جامعه عهده‌دار بوده و از منافع و خواسته‌های یک یا چند طبقه‌ی هم‌آهنگ و همراه دفاع می‌کند. کنترل قدرت‌های سیاسی و اقتصادی جامعه برای پیش‌گیری از فساد از سوی احزاب از ضروریات حکومت‌های دموکراتی است.

از نهادهای دیگری که زاییده‌ی دموکراسی و لبرالیسم است و به موازات احزاب سیاسی باحتی قبل از آن به وجود آمده‌اند، سندیکاهای کارگری، کارمندی، دانشجویی و غیره است. سندیکاهای اتحادیه‌ها و کوپوراتیوها از حقوق اجتماعی و منافع طبقاتی بخش خاصی از جامعه دفاع می‌کنند که در مسائل اخیر اتحاد نظر و ائتلاف هدف دارند. اعضای سندیکاهای اتحادیه‌ها عمده‌اً از گروههای مشترک‌المنافع تشکیل می‌گردند و اهداف و مقاصد اجتماعی-اقتصادی خود را اتحاد و یکپارچگی و مبارزات و کوشش‌های سازمان‌یافته از قدرت‌های اقتصادی یا سیاسی حاکم کسب می‌کنند.

انجمان‌های سیاسی، تعاونی، خیریه، محلی، ورزشی و غیره نیز از نهادهای مشخص جامعه‌ی دموکراسی است.

دموکراتیک‌ترین شکل تشکیل احزاب در جوامع مدرن و صنعتی آن است که اعضایی از سندیکاهای اتحادیه‌ها و انجمن‌های مختلف از تمام نقاط کشور که به آگاهی و شناخت مسائل جامع می‌هاین خود دست‌یافته و از مدیریت‌های سیاسی، اجتماعی و اقتصادی تجربه و دانش کافی یافته‌اند (هرمونی شده‌اند) با تشخیص عفاید، منافع و آرمان هم‌راستا با دیگر سازمان‌های مشابه گردهم آمده و به تشکیل حزب سیاسی واحد می‌پرداختند. اعضای این حزب واحد تمامی نظرات و پیشنهادهای سازمان‌های مذکور را در برنامه‌ها و آینده‌ها و اهداف خود می‌گنجانند و برای در دست گرفتن قدرت سیاسی یا نفوذ و مشارکت در آن از راه شرکت در انتخابات نمایندگان مجلس و کسب هرچه بیشتر کرسی‌های آن به کوشش‌ها و مبارزات متشکل و یکپارچه‌ی همه‌ی سازمان‌های تشکیل‌دهنده و زیرمجموعه‌ی خود می‌مادرت می‌ورزیدند و اگر از راه انتخابات وصول به قدرت سیاسی را غیرممکن می‌شناختند، راه‌های دیگری را تجربه می‌کردند.

احزابی که چنین مسیری را برای تشکیل خود طی میکردند، از توان حمایت جمع کثیری از هموطنان خود برخوردار بودند؛ بنابراین شرط اصلی استحکام و دیربایی خود را کسب میکردند و با این زیرساخت قومی گاهی عمر آنها به دهها سال میرسید.

این گونه احزاب نیازی به عضوگیری زیاد ندارند. اعضا و هواداران اصلی آنان در سندیکاهای اتحادیه‌ها و دیگر سازمانهای مشابه پیش‌گفته متشکل می‌باشند. اعضای اصلی حزب را افرادی تشکیل می‌دهند که در مرحله‌ی نخست، آمادگی فعالیت‌های سیاسی دارند؛ ضمناً برای مشارکت در قوه‌ی مقننه با در دست گرفتن مسؤولیت‌های سیاسی، اداری، اجتماعی از آگاهی‌های علمی، فنی و تجربی برخوردارند.

این احزاب شرایطی برای عضویت اصلی اعضا قرار داده‌اند. داوطلبان عضویت باید تحصیلات آکادمیک سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی داشته باشند و افزون بر پذیرش مرامنامه و اساسنامه‌ی حزب، لیاقت و کاردانی خود را در انجام وظایف محوله نشان دهند. اکثر احزاب اروپایی غربی برای اعضای خود کلاس‌های تئوري و عملی تشکیل می‌دهند تا آنها برای مدیریت‌های مختلف آمادگی بینند و این کلاس‌ها را با دوره‌های بازآموزی و سמינارهای سالیانه تقویت‌کرده و تعالی می‌بخشند. استادان برجسته‌ی دانشگاهی یا اعضای مجروب و باسابقه‌ی حزب در این کلاس‌ها تدریس می‌کنند و بدین ترتیب داوطلبان و اعضای حزب برای پذیرش مسؤولیت کارهای اجرایی یا قانون‌گذاری آماده می‌شوند و کاندیداهای حزب برای حضور در مجلس از بین این افراد انتخاب می‌شوند. بدین ترتیب افراد شایسته تربیت شده و با برنامه‌های مدون و از پیش تعیین‌شده برای احزار پست‌های سیاسی، اداری، اجتماعی و قانون‌گذاری آمادگی کامل بین می‌کنند. ضمناً هم‌آهنگی‌های ضروری هم از قبل صورت گرفته و از دوباره‌کاری و ائتلاف وقت و خنثی‌سازی حرکت‌ها جلوگیری می‌شود.

سابقه‌ی احزاب در ایران:

سابقه‌ی تشکیل احزاب سیاسی در ایران به بعد از انقلاب مشروطیت باز می‌گردد. این فرایند همانند مشروطیت و قانون‌گذاری در مجلس نمایندگان و ... نقليدي از کشورهای اروپایي غربی بود. این پدیده‌ی غربی که از همان آغاز ناپخته و نارس بود، با فرهنگ سنتی-مذهبی ریشه‌دار در تباین و تصادف قرارگرفت و همانطور که استقرار قانون‌گذاری و مشروطیت حقیقی از آغاز پایه‌های سیاست و لرزانی داشت، احزاب هم توان و قدرت آنچنانی بیندا نکردن و به مجرد رجعت استبداد، فعالیت‌های خود را کاهش دادند و به رکود و توقف و حتی انحلال رسیدند.

به‌هرحال بعد از تشکیل اولین دوره‌ی مجلس شورای ملی، شاهد تشکیل دو حزب متفاوت‌العنوان به‌نامهای دموکرات و اعتدالیون هستیم. تا روی کار آمدن رضاشاه در سال ۱۳۰۴، احزاب متفاوتی به وجود آمدند ولی بعد از استقرار حکومت و سلطنت اخیرالذکر دیگر اثری از حزب در ایران نیست. بعد از شهریور ۱۳۲۰ با سقوط رضاشاه از سلطنت، محيطي نسبتاً باز توانم با هرج و مرج به وجود آمد و سازمانهای متعددی به‌نام حزب ظاهر شدند (شرح مبسوط احزاب دهه‌های ۲۰ و ۲۰ و ۴۰ در کتب تاریخی درج شده و از مقوله‌ی بحث فعلی ما خارج است).

حال با ذکر این مقدمه که ناخواسته طولانی شد، مقایسه‌ای بین احزاب کشورهای غربی و ایران لازم است تا علل عدم پیشرفت احزاب در جامعه‌ی ایران مشخص گردد.

شرایط مستعد برای تشکیل حزب در کشورهای پیشرفت، را می‌توان به صورت زیر دسته‌بندی کرد.

(۱) سایقه‌ی تاریخی حکومت مردم (دموکراسی مستقیم) در یونان و روم قدیم و قانون‌گذاری و قانونمندی دیرینا در کلیه‌ی سرزمین‌های اروپا تحت حکومت روم و نهادینه‌شدن فرهنگ متابعت از قانون.

(۲) وصول به ضرورت مشارکت عامه یا حداقل نخبگان در مدیریت و

نظارت بر قدرت سیاسی جامعه بعد از رنسانس (دموکراسی غیرمستقیم با انتخاب دوره‌ای نمایندگان و مسؤولان اجرایی).

۳) رسیدن این جوامع به مرحله‌ی مدرنیته یعنی رشد کامل و بلوغ عقلی انسان با قدرت اراده و توان انتخاب برای سلطه بر طبیعت و تعیین سرنوشت خوبش بدون کمک نیروهای غیبی و ماوراء الطبیعه.

۴) رشد سرمایه‌داری صنعتی-علمی عمومی و خصوصی و تشکیل طبقات مختلف (کارگر، کارمند، کارفرما) و توسعه‌ی شهرهای مدرن.

۵) کسب آزادی افکار و اندیشه برای رشد و بالندگی و کوشش‌های پی‌گیر برای حفظ و گسترش و نهادینه ساختن آن.

۶) گسترش فرهنگ کار گروهی و دسته‌جمعی و اجتناب از انفراد و اعتکاف در نتیجه‌ی اتحاد طبقاتی در سندیکاهای و اتحادهایها و انجمن‌های محلی، صنفي-فرهنگی و اجتماعی و در نهایت تشکیل احزاب فراکیر (نهادهای مدنی) با تدوین برنامه‌های مدون برای مدیریت جامعه، حفظ حقوق قانونی و منافع اعضا و رفع نیازمندی‌های آنان.

۱-۶) رعایت آزادی کامل در انتخاب رهبران و کمیته‌ی مرکزی و هیأت اجرایی نهادهای فوق با رأی اکثریت و رعایت حقوق اقلیت.

۷-۸) تربیت و آموزش کادرهای سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در احزاب برای رعایت شایسته‌سالاری در مدیریت‌های کشور.

۷) وجود شرایط اقلیمی مساعد برای تسهیل کوشش و فعالیت‌های اقتصادی بخش خصوصی و عمومی در کنار هم یا همکار یکدیگر.

۸) تثبیت و تقسیم مناسب جمعیت در سراسر کشور و جلوگیری از افزایش و جایه‌جایی و مهاجرت‌های بیرونی.

۹) متراffد بودن و هما‌هنگی رشد اقتصادی و سیاسی با هم.

۱۰) نفي کامل بی‌سوادی و آموزش مدیریت‌های علمی، سیاسی، اقتصادی با علوم جدید و تعمیق بصیرت سیاسی، بینش اجتماعی و روشن فکری.

شرایط نامساعد برای تشکیل احزاب سیاسی در ایران

۱) عدم تشکیل و تثبیت جامعه‌ی مدرن و طولانی‌شدن مرحله‌ی گذار که بی‌پایان به نظر میرسد.

۲) عدم رشد و بلوغ سیاسی و بینش و آگاهی اجتماعی در اکثریت افراد جامعه ضمن بالا بودن درصد بی‌سوادی.

۳) عدم امکان آزادی اندیشه و افکار و ذهنیت قانون‌پذیری در جامعه و کاهش معرفت‌شناسی به‌دلیل وجود استبداد فردی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی طی قرون متوالی که بالطبع عدم علاقه به شرکت در فعالیت‌های اجتماعی و عمومی و کاهش عرق ملی را به‌دنبال داشته است.

۴) وجود فرهنگ قضا-قدري و جبرگرایي و اعتقاد به تأثیر نیروهای غبي در تعیین و تغيير سرنوشت و در مقابل، عدم اعتقاد به داشتن قدرت اراده و توان انتخاب و تأثیر در سرنوشت توسط انسان فعال، که ازواگزيني و عدم تمايل به مشاركت و دخالت مستقیم در اداره‌ی امور جامعه را به‌دنبال آورده است.

۵) اقتصاد تکمحصولی، صدور و فروش نفت که در انحصار دولت مرکزی بوده و تقریباً اقتصاد معیشتی و روزمره‌ی اکثریت قریب به اتفاق مردم از قبیل همین درآمد تأمین می‌گردد.

۶) عدم رشد صنعت و علوم کفا و اقتصاد درون‌نگر که سبب

عدمرشد سرمایه‌داری مستقل خصوصی شده و به کاهش رشد طبقات مشخص و مختلف اجتماعی و تشکیل شهرهای مدرن و مستقل از روستاها منجر گردیده است.

۷) کاهش تولید و عدم تمایل به کارهای تولیدی، ابتكاری و خلاق و همراه با نوآوری در اکثربت نیروهای آماده به کار و تمایل به کارهای انگلی و مصرفی و به دنبال آن عدم تعقیم فرهنگ نظام و انتظام و وحدان کار، البته کارشناسان، مجموعه‌ی این نقاوص را ناشی از عدمامنیت شغلی و مواعظ سرمایه‌گذاری خصوصی در کارهای کلان صنعتی-تولیدی و علمی می‌دانند.

۸) عمیق‌بودن فرهنگ سنتی و باورهای مذهبی در اکثربت توده‌های مردم که سبب می‌شود هر حزبی با "حزب الله" مقایسه شود و احزاب سکولار یا لاییک اگر مورد تأیید روحانیان نباشد لامذهب محسوب گردد.

۹) قوی‌بودن نهادهای مذهبی مانند مساجد، حوزه‌های علمی و هیأت‌های صنفی-مذهبی که همچون احزاب سیاسی در کارهای اجتماعی-سیاسی و تعاونی و عامل‌منفعه شرکت می‌کنند. وجود بینش و منش هیأت‌سالاری جایی برای فعالیت احزاب سیاسی باقی نمی‌گذارد.

۱۰) با تقلید از علماء و مراجع دینی که گاهی سیما و سیرت قدیسان را پیدا می‌کنند و برای اکثربت مردم به عنوان رهبر کاریزماتیک منجی و نجات‌بخش در می‌آیند جایی برای اراده و انتخاب مستقل فردی و فعالیت احزاب سیاسی وجود نخواهد داشت.

۱۱) روحیه‌ی انزواطلبی، فردگرایی، خودمحوری، تکروی، اعتکاف و عرفان‌گرایی افراطی که گاهی سبب ترس، تهدید، بی‌اعتمادی و بی‌علاقگی است و باعث عدم گردهم‌آیی، اتحاد و تشکیل انجمن‌ها، اتحادیه‌ها، سندیکاهای و دیگر تشکیلات مدنی می‌گردد. که پایه‌های اصلی احزاب سیاسی را می‌سازند.

۱۲) قرارگرفتن در منطقه‌ی جغرافیایی خاص و تهاجم مستمر جهان‌گشایان غارت‌گر یا همسایگان مجاور به این سرزمین که سبب‌گردید ساکنان آن همواره در زیر یوغ سرکوب و یکه‌تازی حکام فاتح خارجی زندگی‌کنند، یا حکومت قدرتمدان مستبد و خودمحور داخلی را بهانه‌ی مقابله و دفاع از دشمنان خارجی، تحمل نمایند و ساکنان آن فرصت و امکان نیابند درباره‌ی قانونمندساختن جامعه و تشکیل نهادهای مدنی و مردمی اندیشه‌کرده و به ضرورت آن پی‌برند و داشتن امنیت را در هر شرایطی بر هر چیز دیگر ترجیح دهند.

۱۳) کمیود آب و کاهش نزولات آسمانی در بخش وسیعی از سرزمین ایران که سبب‌گردیده است سیستم آبیاری به وسیله‌ی رودخانه‌ها یا قنات‌های ساخته شده در اختیار دولت باشد و مردم هم نیازمند دائمی آن، یا در انتظار نزول باران و آبیاری غلات دیم، که باز در مقوله‌ی باور به قضا و قدر و کسب روزی آینده از آسمان به حساب می‌آید.

۱۴) افزایش انبوه جمعیت و جایه‌جایی آن. در پنجاه سال اخیر جمعیت کشور به نحوی بی‌سابقه‌ای افزایش یافته است، این امر صرف‌نظر از اثرات نامساعد و ناسازواری که در تخریب محیط زیست و اقتصاد داشته است، جایه‌جایی جمعیت را از مناطق گسترش‌یافته و عمده‌ی روستاها، به شهرها در پی داشته است.

مهاجرت اغلب افراد، به دلیل فقر مادی و بی‌کاری بوده است. این افراد به دنبال کسب معاش و معیشت روزمره بوده و با فرهنگ شهرنشینی و مدنیت کمتر آشنا هستند و برای کسب روزی به هر کاری از جمله مزدوری، انگلی، لُمپی و حتی کارهای غیرقانونی دستمی‌زنند. نه آشنا به قوانین هستند و نه حتی مقید به رعایت آن؛ و با هیچ‌گونه سازماندهی و تشکیل نهاد مدنی مثل اتحادیه و سندیکا آشنا نمی‌باشند. این افراد با گرایش به مزدوری، مجذوب جریان‌هایی می‌شوند که به انبوه کثیر کمیت توده‌ها نیازمند هستند و بالطبع ساختی با سازمانبندی منظم که به کیفیت توجه دارد، نخواهند داشت.

از طرفی سیل مهاجرت نخبگان و نیروهای فرهیخته‌ی علمی، فنی، صنعتی و کارشناسان با تجربه به خارج از کشور، علاوه بر مضرات متعدد اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی، تاثیر بسیار منفی بر تشکیل سندیکاهای احزاب و دیگر نهادهای مدنی می‌گذارد. چون این قبیل افراد با حضورشان سبب پیشرفت فرهنگ و آگاهی و همبستگی و اتحاد در جامعه می‌گردند و مهاجرت و عدم وجودشان در داخل، سبب تضعیف و تعطیل این قبیل نهادها، حتی انجمنهای علمی-فرهنگی، تعاونی-اقتصادی و ... می‌شود.

افزون بر مهاجرت نخبگان و فرهیختگان، اگر انتقال سرمایه‌های کلان خصوصی را به خارج از کشور در نظر بگیریم، اثرات منفی بر سرمایه‌گذاری خصوصی صنعتی، خدماتی، علمی و افزایش بی‌کاری کارگران یدی و فکری، روشن خواهد شد. کاهش طبقه‌ی کارگر، کاهش گرایش به نهادهای مدنی را در پی خواهد داشت که قبلاً در مورد آن بحث شده است.

مهاجرت انبوی روزتاییان به شهرها بعد از چندی سبب ایجاد طبقات نوخاسته و تازه برخاسته از بین آنان می‌گردد که سعی می‌کنند به انحصار مختلف به مواضع قدرت‌های سیاسی و اقتصادی و اداری دست‌یابند. این طبقات تازه رشدیافته و به امکانات سودآور دست‌یافته، با دموکراسی آشنا نبوده و به رعایت حقوق مدنی دیگران هم کاری ندارند، شاید هم از آن بی‌اطلاع باشند. بالطبع هر فرآیند یا برآیندی که مواضع پرمفعت آنان را تهدید کند، با مخالفت روبه‌رو خواهد گردید. نهادهای مدنی و سازمانهای سیاسی مستقل از جمله‌ی این جریان‌ها هستند که تاب مقاومت نخواهند آورد.

البته در فرآیندهای تاریخی که در شرایط نسبتاً باز سیاسی ایران به وجود می‌آمد، تشکیلات یا سازمانهای مشابهی به نام حزب با می‌گرفت. هر حزب به‌وسیله‌ی یک رهبر سیاسی مشهور یا مرکزیتی محدود و مرکب از افرادی محدود ایجاد می‌گردد و به عضوگیری و تأسیس شعبه‌ها و تأسیسات خود در تهران و شهرستانها می‌پرداخت. بسیاری از این احزاب موسمنی بودند و در ایام انتخابات فعالیت‌آنها افزایش می‌یافتد و هدف‌شان افزایش آرای کاندیداهای خاص از جمله رهبر و اعضای محدود رهبری بود و بعد از انتخابات فعالیت‌شان متوقف می‌شد و تنها گاهی نامی از آنان برده می‌شد. این قبیل احزاب با رهبری و مرکزیت محدود، بیشتر به باندهای سیاسی شباهت داشتند و عمل‌کردشان یا در کنار و موازی دولت و قدرت حاکمه بود که شبیه احزاب دستوری بودند یا موضع مخالف داشتند، که درصورت توان مقاومت برای نفوذ در هیأت‌حاکمه و کسب امتیازات مادی و اداری فعالیت می‌کردند.

در دوران حکومت دکتر مصدق، احزابی با معیارهای تقریباً مشابه احزاب واقعی جوامع از نظر سیاسی پیش‌رفته به وجود آمدند ولی با کودتای ۲۸ مرداد و ایجاد اختناق فرست تداوم حیات نیاورده و فعالیت خود را متوقف ساختند.

احزابی که از شهریور ۱۳۲۰ و به‌خصوص دهه‌های ۳۰ و ۴۰ به وجود آمدند، برمنای ایدئولوژی‌های مورد قبول خود به سه گروه عمده تقسیم شدند: مذهبی، ملي، مارکسیستی.

هنوز این سه نوع طرز تفکر، بین احزاب و سازمانهای موجودی که به‌صورت علنی، نیمه‌علنی یا مخفی فعالیت می‌کنند وجود دارد ولی به‌دلیل موانعی که ذکر شد، هنوز نتوانسته‌اند صورت واقعی حزبی، آنچنان‌که در غرب وجود دارد، به‌خودگیرند و توان به‌دست‌گرفتن مسؤولیت‌های عالی سیاسی، اجرایی و مقننه و قضایی را بیدا کنند.

البته منظور نگارنده از این شرح مختصر از احزاب، سازمانهایی هستند که هیچ‌گونه وابستگی ایدئولوژیک به بیگانگان و حمایت از طرف آنان نداشته‌اند و اصالت ملي و ایرانی‌بودن خود را حفظکرده‌اند. ضمناً از انجمنهای احزاب سری نیز صحبتی به‌میان نیامده و این احزاب از این مقال استثناء شده‌اند.

البته گروهی بر این باورند که جنبش‌های سرّی و چریکی که

دست به ترور و اقدامات تخریبی علیه رژیم‌ها می‌زدند، سبب افزایش خشم و خشونت مسؤولان امنیتی گردیده، در نتیجه فضای سیاسی جامعه را تنگ‌تر کرده‌اند و باعث شده‌اند که عرصه بر احزابی که روش‌های معتدل‌تر را ارجح می‌شمرند، بسته‌گردد.

ناکامی و عدم پیشرفت احزاب سیاسی در ایران دلایل عدیده‌ای دارد که در این مختصر نمی‌گنجد و نیاز به رسالات، کتاب‌ها و سمینارهای متعدد دارد. ضمناً در هر یک از مقولات مذکور، نیاز به بحث‌های مبسوط و گسترده است که امید است در آینده این اتفاق بیفتد.

رسیدن به جامعه‌ای مدنی که اکثریت قریب به اتفاق افراد آن به نحوی به ضرورت اتحاد و همبستگی در سازمان‌های سیاسی، اقتصادی، صنفي، تعاوني و خیریه پی برند نیاز به فرآیند مستمر، طولانی و گسترشده، و کارهای فرهنگی-اجتماعی دارد و وظیفه‌ی هر شهروند آگاه و فرهیخته‌ای است که در این راه کوشش نماید. روشن‌فکران هم باید با کوشش و فعالیت خود، به این پروسه شتاب ببخشند. به نظر می‌رسد تحمل نظرات مختلف و انجام گفتمان آزاد و توجه به اندیشه‌های متفاوت که آغاز تمرين نفی استبداد فردی و تمرين دموکراسی و آزادی است، باید از گردهم‌آیی‌ها و انجمن‌های فرهنگی، علمی، اجتماعی، ورزشی، هنری و تعاونی آغازگردد و سپس اندیشه‌ها و سندیکاهای طبقات مختلف را تشکیل داد. این نهادهای مدنی به شرط تداوم حیات و فعالیت مستمر، درآینده پایه‌های اصلی احزاب سیاسی فراگیر و هدفمند جامعه را خواهد ساخت.

تشکیل N.G.O‌ها و انجمن‌های حمایت از اقشار محروم جامعه مانند کودکان، زنان بی‌سربرست، معلولان، محیط‌زیست و حفظ طبیعت که به نام خردۀ جنبش‌ها موسومند را نباید از یاد برد.

در جوامعی که در آن، احزاب و سندیکاهای تشکیل نشده‌اند و اکثریت مردم از تشکل و اتحاد فراری هستند و حقوق اقلیت‌ها کمتر مورد توجه قرار می‌گیرد، برای آنکه گفتمان دموکراتیک ذهنیت جامع و عام پیدا کند و فرهنگ تساهل و تسامح نهادنی‌گردد، بهترین طریق تبادل اندیشه‌ها و نظرات و همکاری‌های دسته‌جمعی و عمومی می‌تواند در شوراهای مردمی شکل‌گرفته و نهادسازی شود.

شوراهای مردمی نهادهایی هستند برخاسته از بطن انقلاب اسلامی که در قانون اساسی هم به آن تصریح شده است ولی متأسفانه تشکیل این شوراهای بیش از دو دهه به تأخیر افتاد؛ اما سرانجام تشکیل شد و اینک باید به تقویت آن همت گمارد و در انتخابات به صورت فراگیر شرکت‌کرد و برای انجام مصوبات آن همکاری و مساعدت کرد. ضمناً باید اختیارات و دامنه‌ی فعالیت آن گسترش یابد و نوافع قانون و مقررات آن بطرف‌گردد؛ همچنین باید احساس نیاز به وجود آن هرجه بیش‌تر در زندگی اجتماعی مردم تقویت شود.

* عضو مؤسس جنبش آزادی مردم ایران (جاما)